

UCHWAŁA NR XXV/170/2025
RADY GMINY MICHAŁÓW

z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach i Samorządowego Przedszkola w Górach wchodzącego w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Górach.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1991 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 oraz art. 91 ust. 7 i 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2026 roku dokonać rozwiązania Zespołu Placówek Oświatowych w Górach z siedzibą w Górach 116, 28-411 Michałów, w skład którego wchodzi:

- 1) Samorządowa Szkoła Podstawowa w Górach;
- 2) Samorządowe Przedszkole w Górach.

§ 2. 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2026 roku dokonać likwidacji Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach o strukturze organizacyjnej klas I-VIII.

2. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2026 roku dokonać likwidacji Samorządowego Przedszkola w Górach.

§ 3. W przypadku likwidacji, o której mowa w § 2, od dnia 1 września 2026 roku uczniowie zlikwidowanej szkoły będą realizować naukę w placówce oświatowej publicznej tego samego typu w Samorządowej Szkole Podstawowej w Węchadłowie i Samorządowym Przedszkolu w Węchadłowie wchodzącym w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Węchadłowie z siedzibą Węchadłów 155, 28-411 Michałów wraz z dowozem.

§ 4. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Michałów do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie likwidacji Zespołu Placówek Oświatowych w Górach.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałów.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Michał Klamiński

UZASADNIENIE

Obecnie w gminie funkcjonują 4 zespoły placówek oświatowych złożone z ośmioklasowych szkół podstawowych i przedszkoli: Zespół Placówek Oświatowych w Górach, Zespół Placówek Oświatowych w Michałowie, Zespół Placówek Oświatowych w Sędowicach i Zespół Placówek Oświatowych w Węchadłowie. Prowadzenie tak dużej ilości placówek oświatowych w małej gminie wiejskiej jaką jest Gmina Michałów, przy stale spadającej liczbie jej mieszkańców (na dzień dzisiejszy 4360 osób).

Rada Gminy, podejmując niniejszą uchwałę, podejmuje działanie odpowiedzialne, ukierunkowane na rzetelną ocenę obecnej sytuacji oświatowej w Gminie oraz zapewnienie właściwych warunków edukacji, wychowania i opieki wszystkim dzieciom. Decyzja o podjęciu uchwały poprzedzona została analizą szeregu czynników, w tym demograficznych, organizacyjnych, finansowych oraz jakościowych, które w sposób bezpośredni wpływają na jakość kształcenia i warunki funkcjonowania placówek oświatowych. Gmina Michałów zamierza dokonać z końcem roku szkolnego 2025/2026 reorganizację funkcjonującej na jej terenie sieci szkół.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1991 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek.

Zespół Placówek Oświatowych w Górach został powołany z dniem 1 września 2003 r. zgodnie z uchwałą Nr V/35/2003 Rady Gminy Michałów z dnia 10 kwietnia 2003 r. W skład Zespołu Placówek Oświatowych w Górach wchodzi Samorządowa Szkoła Podstawowa w Górach i Samorządowe Przedszkole w Górach, dla której organem prowadzącym jest Gmina Michałów.

W związku z tym, niezbędne jest podjęcie przez Radę Gminy Michałów uchwały o zamiarze rozwiązania Zespołu Placówek Oświatowych w Górach oraz dokonania likwidacji Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach i Samorządowego Przedszkola w Górach w terminie umożliwiającym przekazanie treści tej uchwały właściwym podmiotom.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1043 z późn. zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest zobowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów oraz właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Dzieci uczęszczające do szkoły objętej likwidacją będą miały zapewnioną możliwość kontynuowania nauki w placówce oświatowej publicznej tego samego typu w Węchadłowie z siedzibą Węchadłów 155, 28-411 Michałów wraz z dowozem. Rozwiązanie Zespołu Placówek Oświatowych w Górach, oraz dokonania likwidacji Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach i Samorządowego Przedszkola w Górach, w żaden sposób nie zakłóci procesu dydaktyczno-wychowawczego, a pod wieloma względami sytuacja uczniów ulegnie poprawie poprzez zapewnienie lepszych warunków kształcenia, wychowania oraz opieki.

Zasadniczą przesłanką podjęcia uchwały o zamiarze rozwiązania Zespołu Placówek Oświatowych w Górach oraz dokonania likwidacji Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach i Samorządowego Przedszkola w Górach, jest sytuacja demograficzna w obwodzie szkoły. Aktualnie do Zespołu Placówek Oświatowych w Górach uczęszcza 62 uczniów, tj.:

Zespół Placówek Oświatowych w Górach	Samorządowe Przedszkole	Samorządowa Szkoła Podstawowa Klasa								Razem SSP
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	
	11	6	7	5	7	4	8	8	6	51

Do Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach w roku szkolnym 2025/2026 uczęszcza 51 dzieci zamieszkałych w miejscowościach:

Góry – 15 dzieci,
Karolów – 2 dzieci,
Kołków – 5 dzieci,
Michałów – 1 dziecko,
Przeclawka – 8 dzieci,
Sadkówka – 1 dziecko,
Szyszczycze (gm. Działoszyce) – 2 dziecko,
Tomaszów – 9 dzieci,
Węchadłów – 2 dzieci,
Zagajów – 2 dzieci,
Zagajówek – 2 dzieci,
Zagórze (gm. Działoszyce) – 2 dzieci.

Z miejscowości Góry, w której mieści się Samorządowa Szkoła Podstawowa w Górach uczęszcza 15 dzieci. Dzieci z ościennych miejscowości obwodu Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach, są dowożone i nie zmienia to ich stanu faktycznego w dalszym dowożeniu. Plan tras dojazdów zorganizowany jest w taki sposób, że dzieci jednym autobusem dojeżdżają do Zespołu Placówek Oświatowych w Górach jak i do Zespołu Placówek Oświatowych w Węchadłowie. Należy dodać, że czas dowozu dzieci po zmianie obwodów będzie bardzo zbliżony, a nawet mniejszy przy uwzględnieniu jak najkrótszych odcinków do pokonania przez dzieci do przystanków. Odległość ta nie wpłynie na znaczne wydłużenie czasu pobytu dzieci poza domem.

W świetle dostępnych danych demograficznych następująco przedstawia się liczba urodzeń w obwodzie Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach:

- w 2024 roku – 3 urodzenia,
- w 2023 roku – 2 urodzenia,
- w 2022 roku – 3 urodzenia,
- w 2021 roku – 4 urodzenia,
- w 2020 roku - 5 urodzeń.

Należy dodać, że nie wszystkie dzieci zameldowane na terenie Gminy faktycznie zamieszkują na jej terenie. Posiadają tylko meldunki, a zamieszkują poza granicami Gminy.

Najlepsze warunki rozwojowe stwarzają średnio liczne grupy klasowe, liczące od 14 do 25 uczniów. Potrzeby przynależności do grupy w najmniej licznych klasach nie są zaspokojone na optymalnym poziomie, tak jak większość innych potrzeb społecznych uczniów małych szkół. Małe grupy klasowe są wprawdzie korzystne dla indywidualizacji pracy z dziećmi, ale dla możliwości organizowania życia społecznego w klasie stwarzają już warunki niekorzystne. Potrzeba przynależności do grupy około 9 - 10 roku życia osiąga bowiem swoje maksimum na przestrzeni całego życia ludzkiego.

W małej klasie następuje zatracenie poziomu rywalizacji, satysfakcji i prawidłowych relacji między uczniami. Bardzo ważną rzeczą we współczesnej edukacji jest wspomniany wyżej kontakt z rówieśnikami z różnych środowisk, gdyż wpływa on korzystnie na ich uspołecznienie i sprawne funkcjonowanie w grupie rówieśniczej. Liczniejsze klasy stwarzają większe szanse na nawiązanie przyjaźni, uczyć funkcjonowania i pracy w grupie. W małych grupach trudno o prawidłowe funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa.

W związku z trwającym niżem demograficznym, dotyczącym również Gminę Michałów, tak rozbudowana sieć szkół publicznych nie znajduje racjonalnego uzasadnienia. Dotychczasowy obwód Samorządowej Szkoły Podstawowej Górach wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Górach (na podstawie uchwały Nr XVIII/111/2025 Rady Gminy Michałów z dnia 23 maja 2025 r. (Dz. U. Woj. Świąt. z 2025 r. poz. 1989)) czyli miejscowości: Góry, Karolów, Kołków, Polichno, Przecławka, Sadkówka przejmie Samorządowa Szkoła Podstawowa w Węchadłowie wchodząca w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Węchadłowie.

Możliwość kontynuowania procesu kształcenia i wychowania w Samorządowej Szkole Podstawowej w Węchadłowie i Samorządowym Przedszkolu w Węchadłowie wchodzącym w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Węchadłowie przekłada się wprost na poprawę warunków nauki, dostępności uczniów do szkoły i podwyższania standardów bezpieczeństwa.

Placówka oświatowa w Węchadłowie posiada sale lekcyjne wyposażone w nowoczesny sprzęt IT, salę gimnastyczną z szatniami oraz natryskami osobno dla dziewcząt i chłopców, stołówkę wraz z kuchnią oraz boisko zewnętrzne. Mieści się w najnowszym i nowoczesnym budynku oddanym do użytku w 2002 roku. Posiada przestronne, duże sale lekcyjne, szerokie korytarze które są dodatkowym atutem przemawiającym za atrakcyjnością tej placówki. Zespół Placówek Oświatowych w Węchadłowie spełnia warunki do prowadzenia zajęć lekcyjnych w pełnym komforcie dla ok. 250 uczniów. Szkoła ta posiada wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną liczącą 16 nauczycieli, w tym 7 dyplomowanych, 5 mianowanych, 4 bez stopnia awansu zawodowego (nauczyciele początkujący) co stanowi 11,22 etatów. Dodatkowo należy wskazać, że wyniki egzaminów ósmoklasistów w roku szkolnym 2021/2022, 2022/2023, 2024/2025 były zdecydowanie wyższe w Samorządowej Szkole Podstawowej w Węchadłowie, niż w przypadku Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach. Należy jednocześnie zaznaczyć, że wyniki w Samorządowej Szkole Podstawowej w Węchadłowie w ostatnim roku szkolnym były znacząco wyższe niż średnia krajowa.

Zespół Placówek Oświatowych w Górach zatrudnia 19 nauczycieli tj. 12,76 - etatów oraz 3,16 - etatów pracowników obsługi.

Po likwidacji placówki nauczyciele i pracownicy obsługi w Górach mogliby znaleźć zatrudnienie w Zespole Placówek Oświatowych w Węchadłowie lub na obszarze gminy w innej placówce. Niewielka odległość pomiędzy placówkami nie będzie stanowić żadnych przeszkód w przemieszczaniu pracowników.

Włączenie obwodu Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Górach do Samorządowej Szkoły Podstawowej w Węchadłowie wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Węchadłowie w żaden sposób nie pogorszy warunków nauki i nie ograniczy powszechnej dostępności do szkoły. Wprost przeciwnie – skoncentrowanie nauki w szkole w Węchadłowie spowoduje racjonalizację i optymalizację wydatków oświatowych, dzięki czemu możliwe będzie stworzenie lepszej infrastruktury i bogatszej oferty edukacyjnej dla uczniów z terenu Gminy i nie tylko.

Od strony organizacyjnej zmiana ta nie spowoduje zwiększenia liczby oddziałów planowanych na rok 2026/2027 w Zespole Placówek Oświatowych w Węchadłowie, a tym samym nie zwiększy kosztów finansowania oświaty w Gminie. W Zespole znajduje się wystarczająca ilość pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych ramowym planem nauczania. Obiekt jest w bardzo dobrym stanie technicznym, posiada bardzo dobrą bazę dydaktyczną dostosowaną do realizacji nowej podstawy programowej.

Kolejną przesłanką podjęcia uchwały z punktu widzenia całej wspólnoty samorządowej pozostają czynniki ekonomiczne. W związku ze spadającą liczebnością uczniów i zmniejszającą się kwotą subwencji oświatowej i dotacji, koszty realizacji zadań oświatowych w Gminie Michałów łącznie w 2024 roku wyniosły 9 891 351,58 zł, natomiast przekazana subwencja oświatowa w kwocie 6 319 958,00 zł. i dotacje w kwocie 463 575,91 zł.

Utrzymanie Zespołu Placówek Oświatowych w Górach w 2024 roku kosztowało nasz samorząd łącznie 2 026 247,16 zł., z czego subwencja oświatowa wyniosła 1 183 144,68 zł. i dotacje 93 409,10 zł.

Tak ogromny nakład środków finansowych Gminy Michałów na bieżące utrzymanie szkół jest negatywnie postrzegany przez społeczność lokalną, gdyż według niej blokuje inne potrzebne inwestycje, w

tym również oświatowe. W związku z tym zachodzi konieczność dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Michałów. Konieczność racjonalizacji uzasadnia przede wszystkim ustawa o finansach publicznych wg. której wszystkie wydatki bieżące gminy (w tym wydatki na oświatę) muszą być pokrywane dochodami bieżącymi, co w przypadku niskich dochodów Gminy Michałów ogranicza możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców inwestycji. Brak jest racjonalnych przesłanek do odkładania w czasie decyzji o rozwiązaniu Zespołu Placówek Oświatowych w Górach oraz dokonania likwidacji Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach i Samorządowego Przedszkola w Górach.

Należy dodać, że w świetle dostępnych danych demograficznych następująco się przedstawia liczba urodzeń w Gminie Michałów:

- w 2024 roku - 26 urodzeń,
- w 2023 roku – 24 urodzeń,
- w 2022 roku – 36 urodzeń,
- w 2021 roku – 33 urodzeń,
- w 2020 roku - 45 urodzeń

co pokazuje, że konieczna jest racjonalizacja sieci szkół na terenie gminy.

Zgodnie z art. 32 i art. 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.) wszystkim uczniom odbywającym dotychczas naukę w Zespole Placówek Oświatowych w Górach, Gmina zapewni bezpłatny i bezpieczny dowóz do Zespołu Placówek Oświatowych w Węchadłowie. Opiekę w czasie dowozu sprawuje opiekun zatrudniony przez Gminę.

Dowóz ten jest już w obecnym stanie realizowany w tej miejscowości i od września 2026 r. będzie kontynuowany, co nie spowoduje zwiększenia kosztów finansowania oświaty.

Rozwiązanie Zespołu Placówek Oświatowych w Górach oraz dokonanie likwidacji Samorządowej Szkoły Podstawowej w Górach i Samorządowego Przedszkola w Górach należy uznać za uzasadnioną ze względu na dobro dzieci i na:

1. Konieczność dostosowania sieci szkół i przedszkoli położonych na terenie Gminy do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych,
2. Konieczność podjęcia działań mających na celu poprawę jakości nauczania oraz wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci z dotychczasowego obwodu szkolnego w Zespole Placówek Oświatowych w Górach, jak również uniknięcie nauczania w klasach łączonych,
3. Potrzebę racjonalizowania i optymalizowania wydatków ponoszonych na zadania oświatowe, zmierzającą do tworzenia dobrej i różnorodnej oferty edukacyjnej w Gminie.

Powyższy projekt uchwały zgodnie art. 19 ust. 1, 2 i 2¹ ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 440) zostanie przekazany do zaopiniowania przez związki zawodowe.

Rada Gminy, podejmując niniejszą uchwałę, kieruje się przede wszystkim dobrem dziecka, rozumianym jako zapewnienie wszystkim uczniom i wychowankom dostępu do edukacji na wysokim poziomie, w warunkach sprzyjających ich rozwojowi. Aktualna sytuacja organizacyjna placówek w Górach, w tym m.in. niska liczba uczniów, trudności w zapewnieniu pełnej oferty edukacyjnej i specjalistycznej oraz ograniczone możliwości prowadzenia zajęć w odpowiednio licznych grupach, powodują, że dalsze funkcjonowanie szkoły i przedszkola w obecnej formie może nie gwarantować optymalnych warunków kształcenia.

Wobec powyższego, zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Gminy, gdyż utrwalona na przestrzeni lat sieć oraz struktura organizacyjna szkół prowadzonych przez Gminę Michałów, wymaga dostosowania do zmieniających się warunków demograficznych i społecznych, a przede wszystkim dla dobra dzieci oraz obowiązku zapewnienia jak najlepszych

warunków nauki i opieki. Należy podkreślić, z całą stanowczością że uchwała ta stanowi działanie odpowiedzialne, celowe i uzasadnione analizą potrzeb edukacyjnych oraz warunków organizacyjnych, mając na względzie nadrzędną zasadę dobra dzieci przez stworzenie im możliwości nauki w środowisku sprzyjającym ich wszechstronnemu rozwojowi.