

UCHWAŁA NR XXIV/167/2025
WÓJTA GMINY MICHAŁÓW

z dnia 13 listopada 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz szczegółowych zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Michałów

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), oraz art. 241 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) Rada Gminy Michałów uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosku z dnia 13 października 2025 r. dotyczącego ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz szczegółowych zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Michałów, uznaje się wniosek za bezzasadny.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia wniosku zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Michałów do zawiadomienia składającego wniosek o sposobie jego załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Michałów

Michał Klamiński

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 13 października 2025 r. Pan Wojciech Niemczyk (dalej: Wnioskodawca) złożył wniosek w sprawie wprowadzenia m.in. ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Michałów w godzinach od 22:00 do 06:00.

Zakaz dotyczyłby zgodnie ze złożonym wnioskiem w szczególności sklepów detalicznych, stacji paliw, placówki handlu hurtowo-detalicznym oraz punkty sprzedaży okazjonalnej, prowadzone na podstawie zezwoleń detalicznych.

Ustawodawca przewidział możliwość określenia w drodze uchwały rady gminy ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży między godziną 22:00 a 06:00 dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy – art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151). Prerogatywa rad gmin jest decyzja czy w ogóle oraz w jakim zakresie wprowadzą ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu. Podejmując tego rodzaju działalność uchwałodawczą, rada nie dysponuje nieograniczoną swobodą i nie może decydować na zasadzie swobodnego uznania. Muszą zaistnieć istotne powody przemawiające za wprowadzeniem ograniczeń zasady swobody działalności gospodarczej (wyrok WSA w Krakowie z dnia 15 stycznia 2019 roku, III SA/Kr 1131/18).

Ograniczenie dostępności fizycznej i ekonomicznej legalnej substancji psychoaktywnej, jaką jest alkohol, jest jednym z wielu mechanizmów pozwalających na kształtowanie struktury spożywania tych napojów, postaw społecznych w zakresie sposobu ich spożywania, oddziaływania na zmianę obyczajów, powstrzymania tendencji do używania środków psychoaktywnych, oraz pozwalających na osiągnięcie pozostałych celów wskazywanych przez ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151). Jak stwierdził Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 5 kwietnia 2009 r. (sygn. akt P 26/09) prowadzenie działalności polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych może podlegać ograniczeniom, nie jest bowiem tożsame z prowadzeniem innych rodzajów działalności, w tym sprzedaży artykułów pierwszej potrzeby. Ograniczenie dostępności alkoholu jest – biorąc pod uwagę dowody empiryczne - skutecznym środkiem prowadzącym do zmniejszenia problemów alkoholowych, w tym jego spożycia, co w pełni uzasadnia zastosowanie ograniczeń dostępności alkoholu jako środka ograniczającego swobodę działalności gospodarczej. Jednak z powodu tego, że jest to tylko jeden spośród wielu mechanizmów służących przeciwdziałaniu uzależnieniom, a także w związku z przepisami regulującymi swobodę prowadzenia działalności gospodarczej, ograniczenia nakładane na przedsiębiorców podlegają rygorystycznym zasadom.

W dniu 13 sierpnia 2004 r. Rada Gminy Michałów podjęła uchwałę nr XVIII/115/2004 w sprawie ustalenia czasu pracy placówek handlowych, gastronomicznych i zakładów usługowych na terenie gminy Michałów (Dz. Woj. Świąt. z 2004 r. poz. 2325). Przepis o zakazie sprzedaży napojów alkoholowych pomiędzy godziną 22.00 a godziną 6.00 obowiązywał na terenie gminy do momentu podjęcia w dniu 28

maja 2021 r. przez Radę Gminy Michałów uchwały nr XXIX/228/2021 w sprawie ustalenia czasu pracy placówek handlowych, gastronomicznych i zakładów usługowych na terenie gminy Michałów (Dz. Woj. Świą. z 2021 r. poz. 2014) , która to uchwała zniosła przedmiotowe ograniczenia. Uchwała podjęta w 2021 r. jest aktem prawa miejscowego obowiązującym do dnia dzisiejszego i została wprowadzona po gruntownej analizie stanu faktycznego i prawnego. Na terenie gminy funkcjonuje od 2021 r. do nadal tylko jeden punkt całodobowej sprzedaży alkoholu przeznaczonego do sprzedaży poza miejscem sprzedaży. W obecnej ocenie, wprowadzenie ograniczeń w zakresie godzin sprzedaży w takim przypadku byłoby działaniem nieproporcjonalnym i nieuzasadnionym. Należy dodać, że w ostatnich latach nie odnotowano istotnych zgłoszeń mieszkańców dotyczących zakłócenia porządku publicznego w związku z działalnością tego punktu, a służby porządkowe nie sygnalizowały wzrostu interwencji z tym związanych. Ograniczenie sprzedaży alkoholu, doprowadziłoby jedynie do przeniesienia zakupu do sąsiedniej miejscowości.

W dniu 05 listopada br. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze stanowiskiem zaproszonych gości, negatywnie ustosunkowała się do złożonego przez wnioskodawcę wniosku tj. do ograniczenia liczby zezwoleń, ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Michałów, jak również do zmiany zasad usytuowania na terenie miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Treść proponowanych uchwał przez wnioskodawcę (wniosek wystosowany przez osobę prywatną, nie formalny wniosek ze strony instytucji, czy stowarzyszenia) nie odpowiada uwarunkowaniom życia na obszarze Gminy Michałów. Komisja wypracowała na tym, samym posiedzeniu również stanowisko, że uchwała z dnia 28 czerwca 2019 r. Rady Gminy Michałów nr X/74/2019 w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad sytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Michałów (Dz. Woj. Świą. z 2019 r. poz. 2877), jest nadal w mocy obowiązującej i jest adekwatna do realiów gminy.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 05 listopada br., Rada Gminy Michałów postanowiła uznać wniosek za bezzasadny.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku w rozumieniu art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.).