

**UCHWAŁA NR XIX/130/2025
RADY GMINY MICHAŁÓW**

z dnia 26 czerwca 2025 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi na uchwałę Rady Gminy Michałów Nr XXXIX/286/2022 z dnia 31 stycznia 2022 r. wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1463 z późn. zm.) oraz art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) Rada Gminy w Michałowie uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę złożoną przez Prokuratora na uchwałę Rady Gminy w Michałowie z dnia 31 stycznia 2022 r. nr XXXIX/286/2022 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałów.

§ 4. Do podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Michałów przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach, a także ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach wydanego w przedmiotowej sprawie do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Wójta Gminy Michałów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Michał Klamiński

Załącznik do uchwały Nr XIX/130/2025

Rady Gminy Michałów

z dnia 26 czerwca 2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach

ul. Prosta 10

25-366 Kielce

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Pińczowie, ul. 1-go Maja 10, 28-400 Pińczów.

Organ administracji: Rada Gminy Michałów, Michałów 115, 28-411 Michałów.

Sygn akt. 4126-O.Pa.64.2024

ODPOWIEDZ NA SKARGĘ

Prokuratora Rejonowego w Pińczowie

na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 31 stycznia 2022r nr XXXIX/286/2022 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Działając na podstawie przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) Wójt Gminy Michałów przekazuję skargę na uchwałę Rady Gminy w Michałowie z dnia 31 stycznia 2022r nr XXXIX/286/2022 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu i składając odpowiedź na skargę, wnosi się o uznanie skargi za bezzasadną i umorzenie postępowania.

UZASADNIENIE

Dnia 02 czerwca 2025 r. do Rady Gminy w Michałowie wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Pińczowie na uchwałę Rady Gminy w Michałowie z dnia 31 stycznia 2022 r. nr XXXIX/286/2022 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

W przedmiotowej skardze zarzucono podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 40 ust. 1 dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych poprzez przyjęcie w treści § 1 zaskarżonej uchwały zapisu, iż ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP mającej siedzibę na terenie Gminy Michałów, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu w wysokości:

- 1) 20 zł za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej
- 2) 15 zł za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu,

podczas, gdy przepis art. 15 ust. 2 u.o.sp. uprawniał Radę do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej a także poprzez posłużenie się w treści zaskarżonego zapisu terminem „udział” podczas gdy ustawodawca w treści art. 15 ust. 1 u.o.s.p. nie posłużył się terminem „udział” lecz terminem „uczestnictwo” co zdaniem skarżącego stanowi niedopuszczalną modyfikację przepisu kompetencyjnego.

Po szczegółowej analizie przedmiotowej uchwały oraz otrzymanej skargi prokuratora, stwierdza się iż uchwała Rady Gminy Michałów z dnia 31 stycznia 2022 r. nr XXXIX/286/2022 w sprawie ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu uchyliła zaskarżoną uchwałę co spowodowało iż uchwała ta utraciła moc obowiązującą, a co za tym idzie skarga wniesiona na uchwałę jest bezprzedmiotowa.

W tym miejscu należy zaznaczyć, że postępowanie przed sądem staje się bezprzedmiotowe, jeżeli w jego trakcie wystąpiły przeszkody mające charakter trwały, uniemożliwiające prowadzenie dalszego postępowania w sprawie. Umorzenie postępowania powoduje jego zakończenie orzeczeniem, które nie rozstrzyga o istocie sprawy sądowoadministracyjnej, lecz w inny sposób kończy postępowanie w danej instancji.

Jedną z "innych przyczyn" bezprzedmiotowości postępowania sądowoadministracyjnego skutkującą jego umorzeniem jest wydanie aktu autokontrolnego w trybie art. 54 § 3 p.p.s.a. W myśl powołanego przepisu organ, którego działanie lub bezczynność zaskarżono, może w zakresie swojej

właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy. Akt ten zastępuje akt pierwotnie zaskarżony do sądu i jest aktem organu II instancji. Wydanie takiego aktu uwzględniającego skargę w całości powoduje, co do zasady, konieczność umorzenia postępowania sądowoadministracyjnego. Jednocześnie, Sąd umarzając postępowanie sądowe z uwagi na zastosowanie przez organ autokontroli bada jedynie czy skarga została uwzględniona przez organ w całości, a zaskarżony akt administracyjny wyeliminowany (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 30 maja 2023 r. sygn. akt. II SA/Ol 283/23, Wydanie aktu autokontrolnego w trybie art. 54 § 3 p.p.s.a. jako przyczyna bezprzedmiotowości postępowania sądowoadministracyjnego).

W rozpoznawanej sprawie postępowanie sądowoadministracyjne - w zakresie kontroli zaskarżonej uchwały - staje się bezprzedmiotowe, ponieważ zaskarżona uchwała została przez organ wyeliminowana z obrotu prawnego z dniem 29 grudnia 2023 r. Skoro po wniesieniu skargi do sądu administracyjnego doszło do skutecznego wyeliminowania zaskarżonej uchwały z obrotu prawnego, to brak jest możliwości dalszego prowadzenia postępowania sądowego w tym zakresie. Brak przedmiotu zaskarżenia uniemożliwia bowiem rozpoznanie sprawy. Wobec powyższego zasadne jest umorzenie postępowania sądowoadministracyjnego.

Mając na względzie powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załącznik:

- akta sprawy
- odpis odpowiedzi na skargę
- uchwała Nr XIX/130/2025 Rady Gminy Michałów z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi na uchwałę Rady Gminy Michałów Nr XXXIX/286/2022 z dnia 31 stycznia 2022 r. wraz z odpowiedzią na skargę.
- uchwała Nr XIX/127/2025 Rady Gminy Michałów z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP i kandydata na strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.
- uchwała Nr LXVIII/466/2023 Rady Gminy Michałów z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP i kandydata na strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

UZASADNIENIE

Realizując zapisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi udziela się odpowiedzi na skargę złożoną przez Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Pińczowie na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 31 stycznia 2022 r. Nr XXXIX/286/2022 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Po szczegółowej analizie przedmiotowej uchwały oraz otrzymanej skargi prokuratora, stwierdza się iż uchwała Rady Gminy w Michałowie z dnia 31 stycznia 2022 r. Nr XXXIX/286/2022 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu uchyliła zaskarżoną uchwałę co spowodowało iż uchwała ta utraciła moc obowiązującą, a co za tym idzie skarga wniesiona na uchwałę jest bezprzedmiotowa.

Członkowie komisji pozytywnie zaopiniowali odpowiedź na skargę skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Rada Gminy Michałów przychyliła się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i podjęła niniejszą uchwałę.