

**UCHWAŁA NR XIX/129/2025
RADY GMINY MICHAŁÓW**

z dnia 26 czerwca 2025 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi na uchwałę Rady Gminy Michałów Nr LXVIII/466/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r. wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1463 z późn. zm.) oraz art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) Rada Gminy w Michałowie uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę złożoną przez Prokuratora na uchwałę Rady Gminy w Michałowie z dnia 29 grudnia 2023 r. nr LXVIII/466/2023 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałów.

§ 4. Do podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Michałów przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach, a także ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach wydanego w przedmiotowej sprawie do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Wójta Gminy Michałów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Michał Klamiński

Załącznik do uchwały Nr XIX/129/2025

Rady Gminy Michałów

z dnia 26 czerwca 2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach

ul. Prosta 10

25-366 Kielce

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Pińczowie, ul. 1-go Maja 10, 28-400 Pińczów.

Organ administracji: Rada Gminy Michałów, Michałów 115, 28-411 Michałów.

Sygn akt. 4126-O.Pa.62.2024

ODPOWIEDZ NA SKARGĘ

Prokuratora Rejonowego w Pińczowie

na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 29 grudnia 2023 r. Nr LXVIII/466/2023 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Działając na podstawie przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 poz. 935 z późn. zm.) Wójt Gminy Michałów przekazuję skargę na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 29 grudnia 2023 r. Nr LXVIII/466/2023 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu i składając odpowiedź na skargę, wnosi się o uznanie skargi za bezzasadną i umorzenie postępowania.

UZASADNIENIE

Dnia 27 maja 2025 r. do Rady Gminy Michałów wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Pińczowie na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 29 grudnia 2023 r. nr LXVIII/466/2023 w sprawie ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

W przedmiotowej skardze zarzucono podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 40 ust. 1 dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021r o ochotniczych strażach pożarnych poprzez przyjęcie w treści § 1 zaskarżonej uchwały zapisu, iż ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP mającej siedzibę na terenie Gminy Michałów, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu w wysokości:

- 1) 20 zł za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej;
- 2) 15 zł za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu,

podczas, gdy przepis art. 15 ust. 2 u.o.s.p. uprawniał Radę do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej a także poprzez posłużenie się w treści zaskarżonego zapisu terminem „udział” podczas gdy ustawodawca w treści art. 15 ust. 1 u.o.s.p. nie posłużył się terminem „udział” lecz terminem „uczestnictwo” co zdaniem skarżącego stanowi niedopuszczalną modyfikację przepisu kompetencyjnego.

Rada Gminy Michałów podjęła działania w trybie autokontroli, co powoduje bezprzedmiotowość postępowania skutkującą umorzeniem postępowania.

Organ w oparciu o art. 54 § 3 p.p.s.a. uchylił zaskarżoną uchwałę. W kontekście powyższego zdarzenia prawnego wskazać należy, że zgodnie z art. 161 § 1 p.p.s.a., sąd umarza postępowanie:

- 1) jeżeli skarżący skutecznie cofnął skargę;
- 2) w razie śmierci strony, jeżeli przedmiot postępowania odnosi się wyłącznie do praw i obowiązków ściśle związanych z osobą zmarłego, chyba że udział w sprawie zgłasza osoba, której interesu prawnego dotyczy wynik tego postępowania;
- 3) gdy postępowanie z innych przyczyn stało się bezprzedmiotowe.

Postępowanie przed sądem staje się bezprzedmiotowe, jeżeli w jego trakcie wystąpiły przeszkody mające charakter trwały, uniemożliwiające prowadzenie dalszego postępowania w sprawie.

Umorzenie postępowania powoduje jego zakończenie orzeczeniem, które nie rozstrzyga o istocie sprawy sądowoadministracyjnej, lecz w inny sposób kończy postępowanie w danej instancji.

Jedną z "innych przyczyn" bezprzedmiotowości postępowania sądowoadministracyjnego skutkującą jego umorzeniem jest wydanie aktu autokontrolnego w trybie art. 54 § 3 p.p.s.a. W myśl powołanego przepisu organ, którego działanie lub bezczynność zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy. Akt ten zastępuje akt pierwotnie zaskarżony do sądu i jest aktem organu II instancji. Wydanie takiego aktu uwzględniającego skargę w całości powoduje, co do zasady, konieczność umorzenia postępowania sądowoadministracyjnego. Jednocześnie, Sąd umarzając postępowanie sądowe z uwagi na zastosowanie przez organ autokontroli bada jedynie czy skarga została uwzględniona przez organ w całości, a zaskarżony akt administracyjny wyeliminowany (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 30 maja 2023 r. sygn. akt. II SA/Ol 283/23, Wydanie aktu autokontrolnego w trybie art. 54 § 3 p.p.s.a. jako przyczyna bezprzedmiotowości postępowania sądowoadministracyjnego).

W rozpoznawanej sprawie postępowanie sądowoadministracyjne - w zakresie kontroli zaskarżonej uchwały - staje się bezprzedmiotowe, ponieważ zaskarżona uchwała została przez organ wyeliminowana z obrotu prawnego. Skoro po wniesieniu skargi do sądu administracyjnego doszło do skutecznego wyeliminowania zaskarżonej uchwały z obrotu prawnego, to brak jest możliwości dalszego prowadzenia postępowania sądowego w tym zakresie. Brak przedmiotu zaskarżenia uniemożliwia bowiem rozpoznanie sprawy. Wobec powyższego zasadne jest umorzenie postępowania sądowoadministracyjnego.

Mając na względzie powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załącznik:

- akta sprawy
- odpis odpowiedzi na skargę
- uchwała Nr XIX/129/2025 Rady Gminy Michałów z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi na uchwałę Rady Gminy Michałów Nr LXVIII/466/2023 z dnia 29 czerwca 2023 r. wraz z odpowiedzią na skargę,
- uchwała Nr XIX/127/2025 Rady Gminy Michałów z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP i kandydata na strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

UZASADNIENIE

Realizując zapisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi udziela się odpowiedzi na skargę złożoną przez Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Pińczowie na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 29 grudnia 2023 r. nr LXVIII/466/2023 w sprawie ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

W związku z podjęciem dnia 26 czerwca br. uchwały w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, skarga stała się bezprzedmiotowa.

W wyniku głosowania jawnego, członkowie komisji pozytywnie zaopiniowali odpowiedź na skargę skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Rada Gminy Michałów przychyliła się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i podjęła niniejszą uchwałę.