

**UCHWAŁA NR VII/54/2024
RADY GMINY W MICHAŁOWIE**

z dnia 26 września 2024 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) Rada Gminy w Michałowie uchwala co następuje:

§ 1

Uwzględnia się i przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę złożoną przez Wojewodę Świętokrzyskiego na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Michałów.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY

RADY GMINY


Michał Klamiński

Uzasadnienie

Realizując zapisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi udziela się odpowiedzi na skargę złożoną przez Wojewodę Świętokrzyskiego na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 28 kwietnia 2022 r. *w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.*

Odnosząc się merytorycznie do zarzutów ze skargi, wskazuje się co następuje.

W przedmiotowej skardze zarzucono podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem prawa materialnego tj. art. 7 ust.3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, poprzez nieprzedłożenie projektu uchwały do konsultacji Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów celem oceny przejrzystości udzielania pomocy de minimis.

Słusznym jest, że w nawiązaniu do art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt uchwały - jako projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis - podlegał zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni mógł przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy, a do takiego zgłoszenia nie doszło.

Koniecznym zatem, stało się wyeliminowanie podjętej uchwały z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, w związku z czym 26 września 2024 r. Rada Gminy Michałów podjęła uchwałę *w sprawie uchylenia uchwały w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.*

Tym samym, działania te podjęte przez Radę w trybie autokontroli, spowodowały ustanie przyczyny zainicjowanego postępowania sądowego przed WSA w Kielcach, co powoduje bezprzedmiotowość postępowania skutkującą umorzeniem postępowania.

Jedną z "innych przyczyn" bezprzedmiotowości postępowania sądowoadministracyjnego skutkującą jego umorzeniem jest wydanie aktu autokontrolnego w trybie art. 54 § 3 p.p.s.a. W myśl powołanego przepisu organ, którego działanie lub bezczynność zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy. Akt ten zastępuje akt pierwotnie zaskarżony do sądu i jest aktem organu II instancji. Wydanie takiego aktu uwzględniającego skargę w całości powoduje, co do zasady, konieczność umorzenia postępowania sądowoadministracyjnego. Jednocześnie, Sąd umarzając postępowanie sądowe z uwagi na zastosowanie przez organ autokontroli bada jedynie czy skarga została uwzględniona przez organ w całości, a zaskarżony akt administracyjny wyeliminowany (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 30 maja 2023 r. sygn. akt. II SA/OI 283/23, **Wydanie aktu autokontrolnego w trybie art. 54 § 3 p.p.s.a. jako przyczyna bezprzedmiotowości postępowania sądowoadministracyjnego. Przywrócenie terminu do złożenia wniosku o świadczenie wychowawcze.**)

W rozpoznawanej sprawie postępowanie sądowoadministracyjne - w zakresie kontroli zaskarżonej uchwały - staje się bezprzedmiotowe, ponieważ zaskarżona uchwała została przez organ wyeliminowana z obrotu prawnego. Skoro po wniesieniu skargi do sądu administracyjnego doszło do skutecznego wyeliminowania zaskarżonej uchwały z obrotu prawnego, to brak jest możliwości dalszego

prowadzenia postępowania sądowego w tym zakresie. Brak przedmiotu zaskarżenia uniemożliwia bowiem rozpoznanie sprawy. Wobec powyższego zasadne jest umorzenie postępowania sądowoadministracyjnego.

Wobec powyższego, skargę na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną uwzględnia się a postępowanie w sprawie powinno zostać umorzone.

W wyniku głosowania projekt uchwały uzyskał pozytywną opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Rada Gminy Michałów przychyliła się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i podjęła niniejszą uchwałę.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Michał Kłamiński

RADA GMINY MICHAŁÓW
Michałów 115
28-411 Michałów

Załącznik
do uchwały Nr VII/54/2024
Rady Gminy Michałów z dnia 26 września 2024 r.

Michałów, 26.09.2024 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach
ul. Prosta 10, Kielce 25-366**

Skarżący: Wojewoda Świętokrzyski al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce
repr. przez r. pr. Krzysztofa Kudlickiego adres do doręczeń j.w.

Organ administracji: Rada Gminy Michałów, Michałów 115, Michałów 28-411

ODPOWIEDZ NA SKARGĘ

na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną

Działając na podstawie przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2024 poz. 935 z póź. zm.) Wójt Gminy Michałów przekazuje skargę na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną i składając odpowiedź na skargę wnosi o umorzenie postępowania.

UZASADNIENIE

W dniu 6.09.2024 r. do Rady Gminy Michałów wpłynęła skarga Wojewody Świętokrzyskiego na uchwałę Rady Gminy Michałów z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną. W przedmiotowej skardze zarzucono podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem prawa materialnego tj. art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, poprzez nieprzedłożenie projektu uchwały do konsultacji Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów celem oceny przejrzystości udzielania pomocy de minimis.

Słusznym jest, że w nawiązaniu do art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt uchwały - jako projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis - podlegał zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,

który w terminie 14 dni mógł przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy, a do takiego zgłoszenia nie doszło.

Koniecznym zatem, stało się wyeliminowanie podjętej uchwały z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, w związku z czym 26 września 2024 r. Rada Gminy Michałów podjęła uchwałę w sprawie *uchylenia uchwały w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.*

Tym samym, działania te podjęte przez Radę w trybie autokontroli, spowodowały ustanie przyczyny zainicjowanego postępowania sądowego przed WSA w Kielcach, co powoduje bezprzedmiotowość postępowania skutkującą umorzeniem postępowania.

Organ w oparciu o art. 54 § 3 p.p.s.a. uchylił własną uchwałę. W kontekście powyższego zdarzenia prawnego wskazać należy, że zgodnie z art. 161 § 1 p.p.s.a., sąd umarza postępowanie:

- 1) jeżeli skarżący skutecznie cofnął skargę;
- 2) w razie śmierci strony, jeżeli przedmiot postępowania odnosi się wyłącznie do praw i obowiązków ściśle związanych z osobą zmarłego, chyba że udział w sprawie zgłasza osoba, której interesu prawnego dotyczy wynik tego postępowania;
- 3) gdy postępowanie z innych przyczyn stało się bezprzedmiotowe.

Postępowanie przed sądem staje się bezprzedmiotowe, jeżeli w jego trakcie wystąpiły przeszkody mające charakter trwały, uniemożliwiające prowadzenie dalszego postępowania w sprawie. Umorzenie postępowania powoduje jego zakończenie orzeczeniem, które nie rozstrzyga o istocie sprawy sądowoadministracyjnej, lecz w inny sposób kończy postępowanie w danej instancji.

Jedną z "innych przyczyn" bezprzedmiotowości postępowania sądowoadministracyjnego skutkującą jego umorzeniem jest wydanie aktu autokontrolnego w trybie art. 54 § 3 p.p.s.a. W myśl powołanego przepisu organ, którego działanie lub bezczynność zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy. Akt ten zastępuje akt pierwotnie zaskarżony do sądu i jest aktem organu II instancji. Wydanie takiego aktu uwzględniającego skargę w całości powoduje, co do zasady, konieczność umorzenia postępowania sądowoadministracyjnego. Jednocześnie, Sąd umarzając postępowanie sądowe z uwagi na zastosowanie przez organ autokontroli bada jedynie czy skarga została uwzględniona przez organ w całości, a zaskarżony akt administracyjny wyeliminowany (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 30 maja 2023 r. sygn. akt. II SA/OI 283/23, **Wydanie aktu autokontrolnego w trybie art. 54 § 3 p.p.s.a. jako przyczyna bezprzedmiotowości postępowania sądowoadministracyjnego. Przywrócenie terminu do złożenia wniosku oświadczenie wychowawcze**)

W rozpoznawanej sprawie postępowanie sądowoadministracyjne - w zakresie kontroli zaskarżonej uchwały - staje się bezprzedmiotowe, ponieważ zaskarżona uchwała została przez organ wyeliminowana z obrotu prawnego. Skoro po wniesieniu skargi do sądu administracyjnego doszło do skutecznego wyeliminowania zaskarżonej uchwały z obrotu prawnego, to brak jest możliwości dalszego prowadzenia postępowania sądowego w tym zakresie. Brak przedmiotu zaskarżenia uniemożliwia bowiem

rozpoznanie sprawy. Wobec powyższego zasadne jest umorzenie postępowania sądowoadministracyjnego.

Mając na względzie powyższe, wnoszę jak na wstępie .

Załącznik:

- skarga
- akta sprawy
- odpis odpowiedzi na skargę
- uchwała Rady Gminy Michałów z dnia 26 września 2024 r. w sprawie uchylecia uchwały w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Michałów lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu do tego uprawnionego, a także określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Michał Kłamiński

